**СОВЕТ БЛАГОДАРНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

**РЕШЕНИЕ**

26 февраля 2016 года г.Благодарный № 205

О ежегодном отчете о деятельности контрольно-счетного органа совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2015 год

В соответствии с требованиями пункта 8 статьи 14 Положения о контрольно-счетном органе совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края, утвержденного решением совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края от 21 ноября 2012 года № 2, совет Благодарненского муниципального района Ставропольского края

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению ежегодный отчет о деятельности контрольно-счетного органа совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2015 года.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию.

Председательствующий на заседании совета

Благодарненского муниципального района

Ставропольского края В.В.Петренко

**Ежегодный отчет о деятельности**

**контрольно-счетного органа совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2015 год**

Настоящий ежегодный отчет о деятельности контрольно-счетного органа совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2015 год, вытекающих из них выводах, рекомендациях и предложениях (далее – отчет) подготовлен в соответствии с требованиями пункта 8 статьи 14 Положения о контрольно-счетном органе совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края (далее – контрольно-счетный орган), утвержденного решением совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края от 21 ноября 2012 года № 2 (далее – Положение).

**Основные положения**

В соответствии с Положением в 2015 году внешний муниципальный финансовый контроль контрольно-счетный орган осуществлял в форме экспертно-аналитических и контрольных мероприятий в соответствии с планом работы, утвержденным председателем контрольно-счетного органа и согласованным с главой Благодарненского муниципального района Ставропольского края.

Деятельность контрольно-счетного органа в 2015 году была направлена на укрепление финансовой дисциплины, соблюдение законодательства Российской Федерации.

Всего в 2015 году контрольно-счетным органом проведено 49 мероприятий, в том числе 33 экспертно-аналитических мероприятий и 16 контрольных, из них 9 плановых и 7 внеплановых.

1. **Экспертно–аналитическая работа**

В рамках проведения экспертно-аналитической работы за отчетный период контрольно-счетным органом проведена внешняя проверка 14 годовых отчетов муниципальных образований поселений Благодарненского района, 7 годовых отчетов главных распорядителей бюджетных средств Благодарненского муниципального района Ставропольского края. По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета направлены соответствующие заключения контрольно-счетного органа главам муниципальных образований поселений и главным распорядителям бюджетных средств Благодарненского муниципального района Ставропольского края. Главе администрации Благодарненского муниципального района Ставропольского края направлено заключение на проект решения совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Благодарненского муниципального района Ставропольского края за 2014 год».

При принятии решений «Об исполнении бюджета за 2014 год» муниципальными образованиями поселений Благодарненского района были учтены рекомендации, замечания и предложения контрольно-счетного органа, представленные в заключениях. В рамках проведения внешней проверки годовых отчетов проверено бюджетных средств на общую сумму 1327644,516 тыс. рублей.

В 2014 году 7 раз вносились изменения и дополнения в бюджет Благодарненского муниципального района на 2015 год, на каждый проект решения контрольно-счетным органом представлялось в совет Благодарненского муниципального района экспертное заключение с обоснованием законности данных изменений.

Реализуя свои функциональные обязанности по ведению  экспертно-аналитической деятельности за составлением  и ходом исполнения бюджета Благодарненского муниципального района Ставропольского края (далее – районный бюджет) контрольно-счетный орган на основе представленных  администрацией Благодарненского муниципального района Ставропольского края постановлений об утверждении отчетов об исполнении районного бюджета за 1 квартал 2015 года, 1 полугодие 2015 года, 9 месяцев 2015 года осуществлял регулярный оперативный контроль за текущим исполнением бюджета, как по доходам, так и  по расходам.

Проведенным в 2015 году экспертно-аналитическим мероприятием на проект решения совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края «О бюджете Благодарненского муниципального района Ставропольского края на 2016 год» установлено, что доходы бюджета Благодарненского муниципального района Ставропольского края 2016 года в целом прогнозируются в объеме 1078315,748 тыс. рублей, что на 16584,558 тыс. рублей или на 1,51 процента ниже уровня доходов, первоначально утвержденных на 2015 год, расходы районного бюджета на 2016 год предусмотрены в сумме 1078315,748 тыс. рублей, что ниже уровня расходов, первоначально утвержденных на 2015 год на 16581,558 тыс. рублей или на 1,51 процента. Предельный размер дефицита бюджета в 2016 году установлен в сумме 0,00 тыс. рублей.

Следует отметить, что структура расходов районного бюджета на 2016 год является программной. Проект решения сформирован на основе 4 муниципальных программ Благодарненского муниципального района Ставропольского края, утвержденных администрацией Благодарненского муниципального района Ставропольского края.

Результаты проводимых экспертно-аналитических мероприятий с выводами, предложениями и рекомендациями регулярно представлялись главе Благодарненского муниципального района Ставропольского края в форме заключений на проекты решений, аналитических записок.

1. **Контрольная деятельность**

В 2015 году контрольно-счетным органом совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края по распоряжению главы Благодарненского муниципального района Ставропольского края проведены 16 контрольных мероприятий, в том числе 9 плановых:

проверка (ревизия) соблюдения бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета при выполнении подрядных работ по объекту «Строительство детского сада на 150 мест в ауле Эдельбай Благодарненского района» для муниципальных нужд в отделе образования администрации Благодарненского муниципального района Ставропольского края;

аудит эффективности, направленный на определение экономности и результативности использования бюджетных средств по начислению и выплате заработной платы в муниципальных казенных общеобразовательных учреждениях «Средняя общеобразовательная школа №11» и «Средняя общеобразовательная школа №14» за 2014 год;

аудит эффективности использования муниципальных средств по муниципальным программам Благодарненского муниципального района Ставропольского края за 2014 год;

аудит эффективности использования бюджетных средств в сфере закупок в управлении труда и социальной защиты населения администрации Благодарненского муниципального района Ставропольского края;

проверка (ревизия) соблюдения бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета муниципальным казенным учреждением культуры «Благодарненский районный историко-краеведческий музей имени Петра Федоровича Грибцова»;

проверка (ревизия) соблюдения бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением /МБДОУ/ «Детский сад № 24»;

проверка (ревизия) соблюдения бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета муниципальным казенным общеобразовательным учреждением (МКОУ) «Средняя общеобразовательная школа № 6»;

проверка (ревизия) соблюдения бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета муниципальным казенным учреждением «Единая дежурно-диспетчерская служба» Благодарненского муниципального района Ставропольского края.

Внеплановые проверки:

по письму Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 06 марта 2015 года №02-08/282 проведены 5 проверок законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, направленных на строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках реализации краевой целевой программы «Развитие транспортной системы Ставропольского края на 2011-2015 годы» и государственной подпрограммы Ставропольского края «Развитие транспортной системы и обеспечения безопасности дорожного движения» на территории Благодарненского района Ставропольского края по объектам:

администрация города Благодарного Ставропольского края;

администрация села Бурлацкое Благодарненского района Ставропольского края;

Администрация муниципального образования села Мирное Благодарненского района Ставропольского края;

Администрация села Сотниковское Благодарненского района Ставропольского края;

администрация села Спасское Благодарненского района Ставропольского края;

по поручению совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края от 23 июня 2015 года проведена проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Благодарненского муниципального района Ставропольского края, направленных на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения «Подъезд к аулу Эдельбай от автомобильной дороги «Светлоград – Летняя Ставка – Арзгир» и «Бурлацкое – Спасское», являющихся муниципальной собственностью Благодарненского муниципального района Ставропольского края;

в рамках проведения проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Благодарненского муниципального района Ставропольского края, направленных на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения «Подъезд к аулу Эдельбай от автомобильной дороги «Светлоград – Летняя Ставка – Арзгир» и «Бурлацкое – Спасское», являющихся муниципальной собственностью Благодарненского муниципального района Ставропольского края проведена выездная проверка визуального осмотра автомобильных дорог общего пользования местного значения Подъезд к аулу Эдельбай от автомобильной дороги «Светлоград – Летняя Ставка – Арзгир» и «Бурлацкое – Спасское», являющихся муниципальной собственностью Благодарненского муниципального района Ставропольского края.

По итогам контрольных мероприятий, проведенных в 2015 году,  контрольно-счетным органом выявлены нарушения и недостатки, имеющие стоимостную оценку на общую сумму12964,4 тыс. рублей, в том числе:

нецелевое использование средств составило 76,584 тыс. рублей;

неэффективное использование бюджетных средств –1115,706 тыс. рублей;

не правомерное использование бюджетных средств – 11076,551 тыс. рублей;

расходы носящие формальный характер – 82,623 тыс. рублей;

документально не дооформлены расходы 224,669 тыс. рублей;

искажение данных ведения бухгалтерского учета – 388,267тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий установлены следующие наиболее часто повторяющиеся нарушения действующего законодательства:

учетная политика учреждений имеет ссылки на нормативные акты, утратившие силу;

имеются расхождения начисленной заработной платы, отраженной в регистре бухгалтерского учета – Главная книга и отраженной по начислению в расчетно-платежной ведомости;

в результате нарушения сроков перечисления страховых взносов имеет место уплаты пени и штрафов;

принимаются к оплате первичные учетные документы и оплачиваются расходы, носящие формальный характер;

документальное оформление работ по капитальным ремонтам проводится с нарушением действующего законодательства;

списание материальных запасов производится с нарушением действующего законодательства;

в нарушении действующего законодательства не произведена паспортизация автомобильных дорог местного значения;

годовая бюджетная отчетность формируется с нарушением требований о составлении отчетности, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее — Инструкция 191н) (не верное заполнение отдельных таблиц и форм пояснительной записки).

Из выявленных нарушений в ходе аудита в сфере закупок наиболее грубыми являются:

неправомерное заключение контрактов на основании п.9 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44- ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ №44-ФЗ) (осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы);

неправомерное заключение контрактов на основании п.1 ч.1 ст.93 ФЗ №44-ФЗ (как с субъектами естественных монополий);

не размещение на официальном сайте извещений об осуществлении закупок, сведений о контрактах, о внесенных в них изменениях, отчетов об их исполнении;

не включение в контракты обязательных условий, предусмотренных законодательством;

наиболее частыми являются следующие нарушения:

неполное заполнение планов-графиков размещения заказов;

несвоевременное размещение на официальном сайте изменений, внесенных в планы-графики размещения заказов, извещений, сведений о заключенных контрактах, о внесенных в контракты изменениях, отчетов об исполнении контрактов.

При проверке (ревизии) соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета при выполнении подрядных работ по объекту «Строительство детского сада на 150 мест в ауле Эдельбай Благодарненского района» для муниципальных нужд в отделе образования администрации Благодарненского муниципального района Ставропольского края установлено:

заключение контракта на выполнение работ с единственным подрядчиком ограничило доступ иных участников к торгам и, как результат, устранило конкуренцию (нарушение требований статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»);

заказчик не воспользовался правом одностороннего расторжения муниципального контракта по основаниям, предусмотренным статьей 451 Гражданского кодекса Российской Федерации, в связи с отзывом Министерством финансов Ставропольского края письма о согласовании заключения муниципального контракта

заказчик не осуществлял своевременный контроль за соблюдением сроков выполнения строительных работ, а также не принял должных мер для активизации и ускорения выполнения подрядных работ на объекте, чем нарушил требования соглашения от 25 сентября 2013 года №7511/21 и заключенного контракта;

при проведении аудита эффективности использования муниципальных средств по муниципальным программам Благодарненского муниципального района Ставропольского края за 2014 год установлено:

в нарушении пунктов 27,31 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Благодарненского муниципального района Ставропольского края от 03.06.2014 г. №348,выявлено не соответствие бюджетной росписи расходов бюджета Благодарненского муниципального района Ставропольского края и денежных средств, утвержденных в шести муниципальных программах. Не соответствие в общей сумме составляет 89213,457 тыс. рублей, т.е. бюджетная роспись больше, чем предусматривается на мероприятия муниципальных программ;

по муниципальной программе 04 «Модернизация экономики, развитие потребительского рынка, малого и среднего бизнеса и улучшение инвестиционного климата» по оценке результативности достижения целей по подпрограммам и программе в целом наблюдается недостаточная взаимосвязь между целью, задачами и основными мероприятиями, направленными на их решение в целом по программе и подпрограммам;

по муниципальной программе 08 «Развитие дорожной сети автомобильных дорог общего пользования местного значения и обеспечение безопасности дорожного движения» при кассовом исполнении расходов на реализацию программы в размере 64,32 процента оценка результативности достижения целей муниципальной программы установлена выше плановой, что свидетельствует о низкой взаимосвязи между целью программы, задачами и основными мероприятиями, направленными на их решение.

**Общие выводы по результатам деятельности контрольно-счетного органа в 2015 году**

В отчётном периоде контрольно-счетный орган совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края обеспечил в полном объёме выполнение контрольных и экспертно–аналитических мероприятий, предусмотренных планом работы.

В отчетном году контрольно-счётный орган обеспечил реализацию целей и задач, возложенных на него Положением о контрольно-счётном органе, Бюджетным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами.

Контролем охвачены все этапы бюджетного процесса от его формирования до утверждения годового отчета об исполнении бюджета. Проблем с допуском на объекты контроля, получением необходимой для анализа и проверки информации не было.

         В 2016 году контрольно-счётный орган обеспечит экспертизу проекта бюджета муниципального образования на 2017 год, а также внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета за 2015 год. Деятельность будет направлена на контроль за соблюдением бюджетного законодательства, достоверностью, полнотой бюджетной отчетности, экономностью, результативностью расходования бюджетных средств.

        Отдельной задачей является дальнейшее повышение эффективности работы контрольно-счётного органа как постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля, совершенствование методологического, правового и информационно-технологического обеспечения его деятельности, расширение взаимодействия с правоохранительными органами и другими контрольными органами.

Председатель контрольно-счетного органа

совета Благодарненского муниципального

района Ставропольского края Е.Е.Чавгун